

УДК 332.8

УГРОЗЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА: ОТЛИЧИТЕЛЬНЫЕ ПРИЗНАКИ И ТИПОЛОГИЯ

Е.Л. Королева

*Смоленский филиал Российской академии народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ*

В статье рассматривается состояние сферы жилищно-коммунального хозяйства России с точки зрения обеспечения экономической безопасности. Обосновывается многоотраслевой характер функционирования сферы ЖКХ, что приводит к появлению ряда угроз экономической безопасности государства. Приводится авторская типология и характеристика угроз экономической безопасности жилищно-коммунального хозяйства. На основании данных официальной статистики, автор выделяет наиболее серьезные угрозы экономической безопасности (рост платежей за жилищно-коммунальные услуги, износ основных фондов предприятий ЖКХ, количество аварий на объектах инженерно-коммунальной инфраструктуры). Раскрыта специфика угроз экономической безопасности региона, возникающих в сфере ЖКХ, обусловленная значением жилищно-коммунального комплекса в социально-экономическом развитии региона, его ролью в региональной инфраструктуре.

Ключевые слова: жилищно-коммунальное хозяйство, экономическая безопасность, угрозы экономической безопасности, типология, жилищно-коммунальные услуги.

Экономическая безопасность имеет решающее значение в системе обеспечения национальной безопасности государства. Это обусловлено тем обстоятельством, что структурные элементы национальной безопасности не могут быть успешно реализованы без эффективного и стабильного экономического обеспечения. Нормативно закрепленные, эффективно действующие механизмы обеспечения экономической безопасности являются залогом суверенитета России, ее стабильного и устойчивого социально-экономического развития, создания условий для повышения уровня жизни населения [3].

Важнейшей сферой, непосредственно влияющей на обеспечение экономической безопасности государства, является жилищно-коммунальное хозяйство (далее - ЖКХ), стабильное функционирование которого во многом определяет уровень и качество жизни населения страны. Жилищно-коммунальное хозяйство является отраслью, непосредственно

связанной с благосостоянием населения, удовлетворением его жизнеобеспечивающих потребностей. Очевидно, что эффективность функционирования субъектов жилищно-коммунального хозяйства существенным образом влияет на повышение уровня экономической безопасности.

Проблемы реформирования и развития сферы ЖКХ являются предметом множества научных работ, однако к настоящему времени в российском законодательстве отсутствует нормативно закрепленная дефиниция «жилищно-коммунальное хозяйство». Основываясь на имеющихся научно-методологических подходах авторитетных ученых, мы определяем жилищно-коммунальное хозяйство как жизнеобеспечивающую многокомпонентную отрасль экономики, которая обеспечивает содержание и функционирование входящих в нее подотраслей, жилищного фонда и включает в себя совокупность предприятий и организаций, предоставляющих коммунальные ресур-

сы, оказывающих жилищно-коммунальные услуги и обслуживающих жилищно-коммунальные потребности объектов отрасли. Важнейшей особенностью жилищно-коммунального хозяйства, как жизнеобеспечивающей сферы экономики, является его многоотраслевой характер. В качестве подотраслей ЖКХ выступают ремонт зданий и сооружений, теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение (канализация), электроснабжение, сбор и утилизация мусора (ТБО), благоустройство территорий, управление эксплуатацией жилищного и нежилого фонда.

Разноплановость и низкая результативность управления этими подотраслями обуславливают возникновение специфических угроз экономической безопасности ЖКХ, усиливая тем самым негативные тенденции в экономике страны и регионов. В настоящее время, эффективность ЖКХ крайне низкая, что подтверждается официальными статистическими данными. Используемые механизмы управления объектами жилищно-коммунального хозяйства часто не учитывают социально-экономические и производственно-технологические особенности функционирования отрасли ЖКХ в различных условиях развития региональных экономик, деятельность которых повсеместно сопровождается внешними и внутренними угрозами.

Различные подходы к определению и классификации угроз экономической безопасности были даны М. Глазыриным, Ю.И. Оболенцевым, Е.А. Олейниковым, О.С. Поповой, В.К. Сенчаговым, И.Ю. Тимофеевой, Т.Ю. Феофиловой и другими исследователями [1; 4; 5; 6; 7; 8; 9].

Проведенный функциональный и институциональный анализ экономической безопасности в жилищно-коммунальной сфере дают основание утверждать, что угрозы экономической

безопасности в сфере ЖКХ представляют собой совокупность условий и факторов, создающих опасность для качественного и своевременного удовлетворения жизненно важных жилищно-коммунальных потребностей граждан, бизнеса и государства. Отличительной особенностью угроз, возникающих в сфере ЖКХ, является то, что они обладают значительным количеством связей между собой.

Всю совокупность угроз экономической безопасности в сфере ЖКХ мы предлагаем разделить на институциональные, финансово-экономические, производственно-технологические и социальные (табл. 1).

В основу предлагаемой авторской типологии положен принцип деления жилищно-коммунального хозяйства на такие основные структурные элементы, как субъект и объект. В качестве субъектов ЖКХ выступают предприятия и организации отрасли (ресурсоснабжающие предприятия, исполнители жилищно-коммунальных услуг, управляющие организации), а также органы государственной власти и местного самоуправления, в полномочия которых входят функции по управлению ЖКХ. Недостаточно эффективная деятельность данных субъектов определяет возникновение большинства угроз, а именно институциональных, финансово-экономических и производственно-технологических.

Объектами отрасли ЖКХ являются потребители жилищно-коммунальных услуг (население, предприятия и организации различных форм собственности), а также инфраструктура территории государства в целом, регионов и муниципальных образований. При этом, под инфраструктурой ЖКХ мы понимаем совокупность сооружений, зданий и служб, которые нужны для функционирования отраслей материального производства и обеспечения условий жизнедеятельности населения.

Таблица 1

Типология угроз экономической безопасности жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации

Типы угроз	Характеристика угроз
Институциональные	<ul style="list-style-type: none"> - слабое нормативно-правовое обеспечение деятельности ЖКХ; - существенные противоречия и пробелы нормативно-правовых актов федерального, регионального и местного уровня; - отсутствие налаженной системы государственного, муниципального и общественного контроля за деятельностью ЖКХ; - недостаточный уровень координации объектов и субъектов в сфере оказания жилищно-коммунальных услуг потребителям; - низкий уровень управляемости ЖКХ; - увеличение количества преступлений в сфере ЖКХ
Финансово-экономические	<ul style="list-style-type: none"> - высокий уровень расходов домохозяйств на оплату жилищно-коммунальных услуг; - критический уровень задолженности по финансовым обязательствам организаций, осуществляющих деятельность по управлению эксплуатацией жилого фонда; - отсутствие конкурентной среды в предоставлении жилищно-коммунальных услуг населению, следствием чего является их высокая монополизированность; - высокий уровень коррупции сферы ЖКХ, который приводит к снижению финансовых результатов деятельности предприятий и организаций ЖКХ; - отсутствие «прозрачной» системы контроля деятельности управляющих и ресурсоснабжающих организаций; - перераспределение издержек производителя услуг на потребителей ЖКУ; - недостаточный уровень инвестиций в жилищный фонд, а также в основной капитал предприятий ЖКХ; - затратная схема ценообразования на жилищно-коммунальные услуги
Производственно-технологические	<ul style="list-style-type: none"> - высокая степень износа основных фондов предприятий ЖКХ; - высокая доля ветхого и аварийного жилья; - технологические трудности модернизации и обновления основных фондов предприятий ЖКХ; - недостаточное качество общедоступной социальной инфраструктуры; - стабильно высокий уровень аварий на объектах инженерно-коммунальной инфраструктуры; - высокий удельный вес убыточных организаций ЖКХ; - низкое качество и нестабильность предоставления коммунальных ресурсов; - использование устаревших технологий
Социальные	<ul style="list-style-type: none"> - стабильно высокий удельный вес домохозяйств, неудовлетворенных своими жилищными условиями; - невозможность равного доступа к объектам социальной инфраструктуры из-за дифференциации территорий; - несоответствие услуг ЖКХ современным экологическим требованиям; - отсутствие инициатив собственников жилья по регулированию деятельности управляющих компаний; - недостаток квалифицированных кадров на объектах ЖКХ

Проблемы удовлетворения жилищно-коммунальных потребностей, а также недостаточный уровень развития инфраструктуры, обеспечивающей деятельность предприятий и организаций ЖКХ, приводят к возникновению производственно-технологических и социальных угроз безопасности жилищно-коммунального хозяйства. Проведенный

анализ позволяет утверждать, что некоторые из перечисленных угроз (институциональные и производственно-технологические) сопровождают функционирование как объектов, так и субъектов сферы ЖКХ.

Наличие угроз в сфере ЖКХ подтверждаются официальными статистическими данными и за последние 10 лет

имеют динамику, свидетельствующую о снижении уровня экономической безопасности, что требует особого внимания со стороны ученых и, в очередной раз, подтверждает актуальность темы исследования.

Наиболее серьезной финансово-экономической угрозой безопасности ЖКХ является высокий уровень расходов

домохозяйств на оплату жилищно-коммунальных услуг (далее - ЖКУ). По данным Росстата [2], с 2002 по 2013 годы в 7,6 раз выросли расходы населения на оплату жилищно-коммунальных услуг (рис. 1), что является весомой угрозой экономической безопасности жилищно-коммунального хозяйства для всех регионов Российской Федерации.

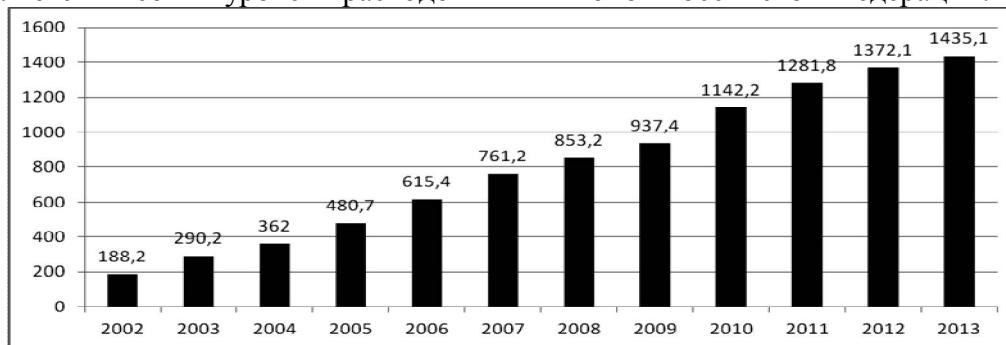


Рис. 1. Расходы на жилищно-коммунальные услуги (на одного члена домохозяйства, рублей в месяц)

Как видно из диаграммы 1, расходы потребителей на оплату жилищно-коммунальных услуг менялись весьма значительно и неравномерно. Наибольший рост расходов на 54% и 33% наблюдался соответственно в 2003 и в 2005 годах, наглядно характеризуя сложный этап перехода организаций ЖКХ на рыночные механизмы и самофинансирование, что, в свою очередь, существенно повлияло на снижение уровня экономической безопасности населения Российской Федерации. В период с 2006 по 2013 годы темпы роста расходов домохозяйств на опла-

ту жилищно-коммунальных услуг постепенно снижались до 7% в 2012 году, до 5% в 2013 году.

Безопасность сферы жилищно-коммунального хозяйства в значительной степени зависит от финансово-хозяйственного состояния субъектов жилищно-коммунального комплекса. По имеющимся официальным статистическим данным [2], задолженность предприятий ЖКХ перед поставщиками и подрядчиками с 2005 по 2013 год возросла в 1,27 раз (рис. 2).

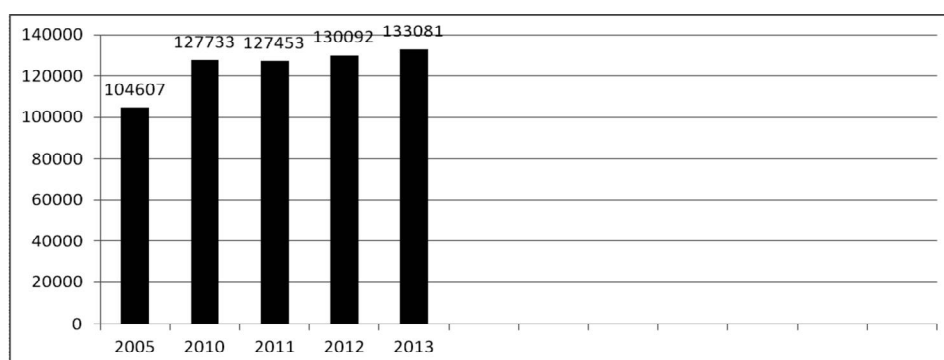


Рис. 2. Задолженность по финансовым обязательствам организаций, осуществляющих деятельность по управлению эксплуатацией жилого фонда, млн. руб.

Приведенные данные свидетельствуют о нестабильности финансового состояния организаций жилищно-коммунального комплекса и негативном влиянии финансовой задолженности на общие экономические показатели предприятий и организаций ЖКХ. Так, если в течение 2005-2010 гг. задолженность перед поставщиками увеличилась в 1,22 раза, то с 2011 года наблюдается замедление роста задолженности предприятий ЖКХ. Наличие просроченной задолженности по финансовым обязательствам

приводит к существенному увеличению рисков банкротства организаций при оказании жилищно-коммунальных услуг.

К основным показателям производственно-технологических угроз экономической безопасности в сфере ЖКХ относятся высокая степень износа основных фондов предприятий ЖКХ и высокая доля ветхого и аварийного жилья. Так, с 2005 по 2013 год в среднем в 1,4 раза увеличилась степень износа основных фондов предприятий ЖКХ (табл. 2).

Таблица 2

Износ основных фондов предприятий и организаций ЖКХ (на конец года), %

Вид экономической деятельности предприятий и организаций ЖКХ	Годы				
	2005	2010	2011	2012	2013
Управление эксплуатацией жилищного фонда	29,3	45,7	46,3	39,7	47,1
Производство, перераспределение газообразного топлива	39,1	41,3	25,1	37,1	43,2
Производство, передача и перераспределение тепловой энергии (горячей воды и пара)	41,3	44,8	36,2	38,8	41,5
Сбор, очистка и распределение воды	54,7	49,2	56,7	49,1	58,3
Управление эксплуатацией нежилого фонда	27,5	27,8	37,1	32,0	39,6
Удаление сточных вод и отходов	33,4	46,1	35,5	48,6	40,8
Предоставление персональных услуг	34,7	42,8	35,5	48,6	43,4

По официальным статистическим данным [2] за 2005 – 2013 гг., наибольший износ основных фондов показывают предприятия по сбору, очистке и распределению воды (58,3%), а также предприятия, управляющие эксплуатацией жилого фонда (47%). Наименьший износ основных фондов приходится на организации по эксплуатации нежилого фонда (39,6%) и предприятия по удалению сточных вод и отходов (40,8%). Вместе с тем, в отчетных данных ежегодно наблюдаются резкие колебания показателей износа основных фондов, которые не поддаются логическому и экономическому объяснению и свидетельствуют, вероятно, об определенной статистической по-

грешности при составлении отчетности предприятиями ЖКХ.

Одним из показателей производственно-технологических и социальных угроз экономической безопасности сферы ЖКХ является высокая доля ветхого и аварийного жилья. С 1990 по 2013 год доля ветхого и аварийного жилого фонда в Российской Федерации значительно увеличилась (рис. 3). При этом, если в 2000 и 2005 годах темпы роста составляли 74% и 44% соответственно, то в течение 2007 – 2012 гг. наблюдается стабильно положительная динамика показателей ветхого и аварийного жилищного фонда на уровне 99,5 млн. м² и ее снижение в 2013 году на 6%. Данные показатели свидетельствуют об эффективности мер го-

сударственной поддержки и реализации государственной целевой программы «Жилище» после того, как с 2010 года

проблема ветхого и аварийного жилья была взята под контроль Президентом РФ.

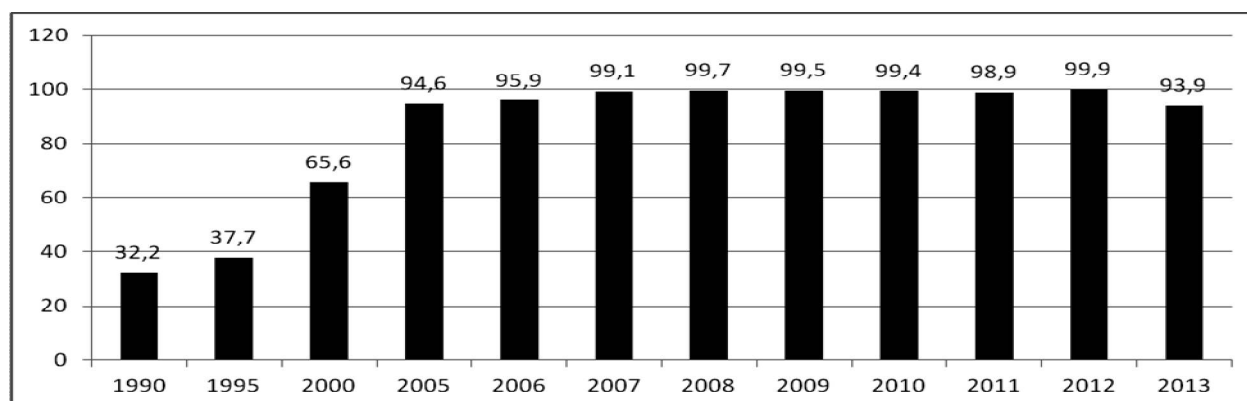


Рис. 3. Ветхий и аварийный жилищный фонд в России, млн. м²

Таким образом, на основании проведенного анализа отдельных качественных и количественных показателей, выявлены отличительные признаки угроз экономической безопасности региона, возникающих в сфере жилищно-коммунального хозяйства, которые сис-

тематизированы в таблице 3. Эти признаки детерминированы значительным влиянием жилищно-коммунальной отрасли на социально-экономическое развитие регионов, состояние региональной инфраструктуры и безопасность жизнедеятельности.

Таблица 3

Отличительные признаки угроз экономической безопасности ЖКХ

Отличительный признак	Характеристика
Мультипликативный эффект увеличения угроз	Жилищно-коммунальное хозяйство является важным элементом региональной экономики. Его функционирование влияет на другие элементы экономики региона – социальный, финансовый, инвестиционный, производственный и т.д.
Комплексный характер угроз	Экономическая безопасность сферы ЖКХ подвержена воздействию со стороны различных факторов (инфляция, безработица и т.д.). Функционирование ЖКК сопровождается противоречием интересов бизнеса и общества, которое проявляется в том, что предприятия ЖКХ имеют своей целью получение прибыли, что влечет за собой повышение цен на ЖКУ, в то время как основной эффект их деятельности имеет ярко выраженный социальный характер. Этими обстоятельствами обусловлена необходимость жесткого государственного регулирования сферы ЖКХ, в т.ч. роста цен
Социально-экономический характер угроз	Все население находится в прямой зависимости от предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, т.к. сфера ЖКХ обеспечивает безопасность жизнедеятельности и создает комфортные условия для проживания

С учетом полученных результатов и выявленных отличительных признаков угроз экономической безопасности в сфере жилищно-коммунального хозяйства, разработка и реализация механизмов обеспечения экономической безопасности сферы ЖКХ становится важной задачей для дальнейших исследований в целях развития стратегии экономической безопасности и инструментов ее регулирования.

ЛИТЕРАТУРА

1. Глазырин М.А. Нивелирование угроз экономической безопасности региона, формирующихся в сфере жилищно-коммунального хозяйства: автореферат дис... канд. экон. наук: 08.00.05. – Тамбов. 2013. – 21 с.
2. Жилищные условия: официальные данные Росстата. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/housing/ (дата обращения: 13.04.2015).
3. Королева Е.Л. Жилищно-коммунальное хозяйство как институциональная и социальная инфраструктура региона // Сб. материалов Международного конгресса «Возрождение науки, производства и образования» (22-23 ноября 2014 г.). – М., 2014.
4. Попова О.С. Обеспечение социально-экономической безопасности – важнейший приоритет жилищной политики // Вестник Института экономики РАН. – 2014. – №4. – С. 126-135.
5. Тимофеева И.Ю. Экономический анализ, классификация и оценка налоговых рисков в период декриминализации налоговых отношений // Экономический анализ: теория и практика. – 2010. – №25. – С. 39-46.
6. Феофилова Т.Ю. Мезоуровень экономической безопасности страны: монография / Т.Ю. Феофилова, А.А. Воронов. – СПб., 2008. – С.12-13.
7. Экономическая безопасность России: Проблемы методологии и организационно-правовое обеспечение: учеб. пособие / под ред. Ю.И. Оболенцева, В.И. Попова. – М., 2001.
8. Экономическая безопасность России: Общий курс: учебник / под ред. В.К. Сенчагова. – М., 2005. – С. 72.
9. Экономическая и национальная безопасность: учебник / под ред. Е.А. Олейникова. – М., 2004. – С.131.

Рукопись поступила в редакцию 25.05.2015.

HOUSING AND COMMUNAL SERVICES ECONOMIC SECURITY THREATS: THE DISTINCTIVE FEATURES AND TYPOLOGY

E. Koroleva

In the article the situation with the housing and communal services sphere of Russia from the economic security point of view is discussed. The multisectoral nature of the housing and communal sector functioning which lead to the emergence of a number of state economic security threats is substantiated. The author's typology and characteristics of housing and economic services economic security threats are presented. On the basis of the official statistics data the author identifies the most serious economic security threats (the increase of payments for housing and communal services, depreciation of housing and communal services enterprises fixed assets, a number of accidents at engineering and municipal infrastructure subjects). The specificity of the region economic security threats, emerging in the sphere of housing and communal services, caused by housing and communal sector importance in the region social and economic development and its role in the regional infrastructure is revealed.

Key words: housing and communal services sector, economic security, economic security threats, typology, housing and communal services.